



Bogotá, Abril 10 de 2007.

ESTUDIO PREVIO DE CONVENIENCIA PARA LA CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE TELEFONÍA A LOS INTERNOS

DEFINICIÓN DE LA NECESIDAD

Tanto el artículo 111 de la Ley 65 de 1993 como la Resolución 43/173 de Diciembre 9 de 1998, emanada de la **ONU**, contemplan como derecho de las personas sometidas a cualquier forma de detención o prisión, mantener comunicación con el exterior. Uno de tales medios es la vía telefónica, servicio público que el **INPEC** no se encuentra en condiciones de prestar por carecer de presupuesto para tal efecto y de los recursos técnicos y humanos, inherentes al mismo, haciéndose necesario facilitar por cualquier medio la comunicación telefónica a la que tienen derecho los internos dentro de las normas de seguridad y control pertinentes, evitando que tal servicio llegue a ser utilizado para cometer hechos punibles.

Por otra parte, el artículo 24 del Acuerdo 011 de 1995 (Reglamento General) consagra que sin perjuicio de las disposiciones contenidas en el Reglamento de Régimen Interno sobre el horario, la modalidad y la duración de las llamadas, todo interno tendrá derecho a la comunicación telefónica y que en los Establecimientos de reclusión, el Director General del **INPEC** procurará la instalación de teléfonos públicos a los cuales tendrán acceso los internos para efectuar llamadas en los términos del citado acuerdo.

La forma como se ha venido prestando éste servicio telefónico, evidencia una serie de falencias con consecuencias lesivas para los internos, por cuanto se les cobra a tarifas excesivas con deficiente calidad técnica y con graves riesgos para la seguridad de las cárceles, cuya inadecuada gestión y control, ha conllevado a que por la vía de la comunicación telefónica se cometan desde los Establecimientos de reclusión, hechos delictivos tales como extorsiones, amenazas, mantenimiento y control de organizaciones al margen de la ley, etc., de todo lo cual han venido dando cuenta los diferentes medios de comunicación y las investigaciones adelantadas al respecto. El estudio y diagnóstico de tal problemática, arroja los siguientes resultados:

- I. **HIPÓTESIS:** La forma como se ha venido contratando a lo largo del tiempo y el procedimiento que se ha utilizado, ha dado lugar a la vulneración de los intereses de la población reclusa respecto al derecho de la comunicación y a una ineficiente gestión de la entidad en ésta materia.



II. VARIABLES:

INTERNAS

- Contratos celebrados por cada Director de Establecimiento sin Estudios previos.
- Desventaja en la prestación del servicio respecto de aquellos establecimientos que cuentan con menos de 200 internos
- Deficiencia en la programación de sistematización del servicio.
- Horario inapropiado.

EXTERNAS

- Control del servicio telefónico a través de la empresa prestadora del mismo.
- Cláusulas lesivas para el Establecimiento en materia contractual.
- Inadecuada asistencia técnica por parte del prestador del servicio.

III. DIAGNÓSTICO

Con el fin de probar la hipótesis, se llevó a cabo el análisis aplicando el método cuantitativo, utilizando como instrumento encuestas y estudios de documentos (quejas de los internos e informes de la Defensoría del Pueblo).

Muestreo: Se tomó como muestra una población de 1058 internos distribuidos en las diferentes regionales y encuestas realizadas a 139 Directores de Establecimiento.

Ficha Técnica Directores:

No de Directores Consultados	139
No de Directores que Responden	110
No de encuestas no válidas	29
% de Confiabilidad	79%
% de Error	5%



Conclusiones encuesta aplicativo para Directores: De acuerdo con la percepción de bienestar del servicio de telefonía, los Directores de los Establecimientos consideran como problemas fundamentales, tanto la deficiencia en la asistencia técnica, como la baja calidad del sistema, situaciones que se hacen aún más complejas cuando se identifica un exceso en el cobro de tarifas. Aunque se reconoce que las fallas en el sistema, son cubiertas en gran medida por la empresa prestadora del servicio, también queda claro que por el hecho de que éstas sean las que elaboran los contratos, se dificulta el control sobre los mismos.

Ficha Técnica Internos:

No de Internos Consultados	1058
No de Internos que Responden	1010
No de encuestas no validas	48
% de Confiabilidad	90%
% de Error	5%

Conclusiones encuesta aplicativo para Internos: Respecto a la percepción de bienestar y satisfacción de la población interna, queda evidente una percepción negativa asociada al criterio permanente y reiterativo de deficiencia en las tarifas, en la solución de problemas técnicos y en el suministro de tarjetas. Respecto del tema de cubrimiento, la población interna encuestada refleja una dispersión estadística que impide tomar una postura interpretativa fija, en tanto las respuestas se encuentran estadísticamente distribuidas por todas las opciones.

En función de la atención a la solución de los problemas presentados en el servicio, la población de internos encuestados considera que tanto los Directores como las empresas, realizan una deficiente gestión y respecto del papel de otros organismos como la Defensoría Pública, surge nuevamente la tendencia a la dispersión en las respuestas impidiendo una toma de posición en su interpretación.



Libertad y Orden

Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario INPEC
Ministerio del Interior y de Justicia
República de Colombia

IV. DIAGNÓSTICO

La contratación del servicio ha venido siendo celebrada por cada Director de Establecimiento, con diversas empresas y bajo modalidades de contrato verbal o escrito, en la actualidad existen contratos con 53 prestadores del servicio.

En diferentes oportunidades, dada la forma de celebración de los contratos, hace que los mismos Directores de Establecimientos, se vean sometidos a cláusulas lesivas en materia contractual.

Existen empresas que prestan el servicio sin ningún tipo de contrato al interior de los centros de reclusión.

Simultaneidad de prestadores del servicio telefónico en un mismo Establecimiento, sin previo control, y con clausulados diferentes en cada contrato. Ej: 3 o 4 por Establecimiento.

En su gran mayoría, el servicio se presta con teléfonos tradicionales instalados en pasillos o patios de los establecimientos, sin control de medidas de seguridad por parte de las empresas.

Continuas irregularidades en los sistemas de las tarjetas prepago, convirtiéndose en dinero circulante al interior de los Establecimientos.

Permanentes fallas técnicas en la prestación del servicio por la falta de oportuno mantenimiento correctivo y preventivo, situaciones que han dejado incomunicada la población carcelaria por más de una semana, en algunos eventos, generando alteraciones del orden interno en los Establecimientos.

Permanentes irregularidades en el manejo del dinero en lo que respecta a cajas especiales, teniendo en cuenta que las empresas prestadoras del servicio facilitan su cuenta bancaria para que los familiares de los internos depositen el dinero destinado a cubrir el pago del servicio telefónico.

Excesos en el cobro de tarifas de llamadas locales y nacionales, en promedio entre \$400 y \$800, en llamadas a celulares en promedio entre \$400 y \$1.000 y en llamadas internacionales, en promedio entre \$1.500 y \$1.800, por minuto.

Permanentes fallas técnicas en el cobro de minutos, prestándose el servicio entre 40 y 50 segundos y cobrándose dicho tiempo como si fuese un minuto de consumo.



Sistemas inoperantes en los clausulados de los contratos, teniendo en cuenta que la participación establecida por los Directores, no se concretiza de forma real porque no existe control en el manejo y distribución de las tarjetas, ya que existen en la actualidad procedimientos erróneos que van en contravía para el ingreso de cajas especiales.

Se garantizará de forma continua el servicio para los internos, sometiénndose al reglamento de régimen interno de cada uno de los Establecimientos, en lo que corresponde al horario.

V. CONCLUSIÓN

Es de suma urgencia adelantar un proceso tendiente a resolver la problemática detectada y anteriormente señalada, de tal forma que se garantice la gestión que compete al **INPEC** en la prestación del servicio de telefonía para los internos, unificando criterios, procedimientos, contratos, controles y participaciones, en todos los Establecimientos de la Entidad.

DEFINICIÓN TÉCNICA PARA SATISFACER LA NECESIDAD

Con la finalidad de mejorar la calidad técnica del servicio de telefonía que se viene prestando, con anterioridad a éste estudio se prediseñaron una serie de aspectos técnicos contenidos en 23 ítems, a fin de depurarlos mediante estudios y debates sobre los mismos interactuando con otros entes estatales para definir los que tuvieran el carácter de relevantes y se convirtieran en aspectos técnicos mínimos requeridos para la futura contratación. Es así como, se obtuvo pronunciamiento de la Contraloría General de la República donde expuso que en cierto modo está en cabeza del Representante Legal de la Entidad, establecer y suministrar la comunicación de los internos, como lo determinan las normas antes citadas, además es de manifestar que tales contratos de prestación de servicios, son de carácter técnico y conllevan la necesidad de cumplir y suplir las necesidades de la administración, más aún cuando los contratos no generan carga económica ni afectan presupuestalmente al INPEC, ya que no existe asignación presupuestal para ello; habiéndose concebido el servicio con el objetivo de satisfacer necesidades, condiciones, deberes y obligaciones inherentes al derecho a la comunicación que le asiste al interno, quien directamente es el que sufraga el costo de la prestación del servicio, siendo esto un factor determinante para que la actual administración unifique en beneficio de los internos un modelo adecuado de prestación del servicio de telefonía, con tarifas acordes a la situación que padecen los internos y dentro del marco de las tarifas señaladas por la Comisión de Regulación de Telecomunicaciones.



Sobre el tema, también se interactuó con la coordinación del programa presidencial de lucha contra la corrupción, suministrándoles información al respecto y exponiendo el tema en reunión efectuada con los asesores del programa, Doctores ALBERT CUESTA y CAMILO NAVARRO, en las instalaciones de la Secretaría General del INPEC, el día 13 de Marzo de 2007, donde se les dio a conocer los antecedentes, la problemática antes descrita y el prediseño de los ítems técnicos para la nueva contratación del servicio telefónico, quienes recomendaron que de los 23 ítems planteados se definieran los aspectos técnicos mínimos a tener en cuenta para la contratación que se pretende. Acogiéndonos a dicha recomendación, se diseñaron en forma definitiva los **ÍTEMES TÉCNICOS MÍNIMOS** requeridos para la contratación del servicio de telefonía, así:

ANALISIS DEL PORTAFOLIO DE SERVICIOS

No.	ITEMS	SI	NO
1	Contrato de Comercialización y Distribución de Telefonía fija y Móvil		
2	Cesión de operación y administración del sistema mediante entrega gratuita al establecimiento de los equipos, redes, y software al final del contrato.		
3	Permita consultar la información y supervisión contable sobre el manejo del almacén expendio, mediante la cuenta matriz, teniendo en cuenta que el servicio de telefonía es un producto del expendio, el software implementado para ese desarrollo debe ser suministrado por el prestador del servicio con el fin de que sea manejado por el Establecimiento y se establezca un control periódico en la Regional centralizando la información en la Dirección Central que pueda establecer datos estadísticos de destino de llamada, saldos para cada uno de los usuarios.		
4	Garantice la cobertura a nivel nacional de la prestación del servicio de telefonía y se tenga autonomía eléctrica para el funcionamiento del sistema durante las 24 horas del día.		
5	El sistema deberá permitir guardar y transferir información en caso de fallas técnicas y de los saldos que cada uno de los Internos posee en la cuenta matriz cuando éstos sean trasladados para cualquier Establecimiento del país.		
6	Se requieren como mínimo equipos telefónicos de última ✓		



	tecnología con pantalla de información, características de seguridad y sistema antifraude.-		
7	El sistema deberá permitir actualizaciones de componentes o incursión de nuevas tecnologías.		
8	Servicio técnico y de mantenimiento de equipos, redes y software de forma inmediata como medida preventiva y en caso de existir algún tipo de falla técnica.		
9	Capacitación de personal para atender mano de obra requerida en operación del sistema de forma gratuita para el Establecimiento.		
10	Asegure la comunicación inalámbrica para establecimientos o instalaciones aisladas a una red telefónica de características normales.		

CONDICIONES DEL CONTRATO A CELEBRAR

Para efectos de desarrollar éste capítulo, se tuvo en cuenta el concepto solicitado a la Tradatista y Consultora en materia de Contratación Estatal, Doctora **MARLENY SANDOVAL ROJAS**, fechado febrero 20 de 2007, que se anexa a los presentes estudios previos y el cual forma parte integrante de los mismos, y avalado por la Coordinadora del Grupo de Contratos del INPEC Dra. Emma Cecilia Camargo el 2 de Marzo de 2007.

Al analizar el asunto, la Tradatista en mención concluye que la prestación del servicio de telefonía a los internos, conlleva dos clases de contratos diferentes e independientes, así: Uno que se genera entre la empresa prestadora del servicio y el usuario del mismo quien asume su costo y que en éste caso lo es, el interno que hace uso de éste, contrato que se rige por el derecho privado según lo establece la Ley 142 de 1994. Y otro contrato muy diferente, el que se produce entre la empresa prestataria del servicio y el **INPEC**, donde el Instituto se comporta como un simple intermediario, lo que significa que realiza el servicio de intermediación para efectivizar el derecho de comunicación con el exterior que le asiste al interno, siendo ésta clase de contrato el medio por el cual el **INPEC** ejecuta parte de la gestión que le compete, en cuanto a su deber de garantizar a los internos la comunicación con el exterior sin poner en riesgo la seguridad del Establecimiento y evitando la realización de hechos punibles. También Advierte, que el contrato de intermediación que se celebre, además de las regulaciones generales de cualquier contrato debe contener "las condiciones de cumplimiento del mismo incluyendo el detalle de los resultados esperados y la transferencia de



tecnología a la entidad, en caso de ser procedente; aspectos éstos que son propios de la naturaleza jurídica de los contratos de prestación de servicios de apoyo a la gestión de la entidad, conforme lo determina el inciso final del artículo 13 de la norma en mención”.

Acordes con lo anterior, las condiciones mínimas del contrato a celebrar entre el prestador del servicio de telefonía y el INPEC, serían las siguientes: *

- I. **OBJETO:** Prestación del servicio de intermediación por parte del INPEC para el suministro del servicio de telefonía al personal de internos reclusos en los Establecimientos penitenciarios y carcelarios adscritos a cada una de las regionales.
- II. **PLAZO:** Se considera conveniente y viable que se pacte un término de duración del contrato de 6 años, teniendo en cuenta que el prestador del servicio debe efectuar una alta inversión traducida en la implementación y gestionamiento de las redes, los programas y software respectivos, los aparatos terminales y equipos telefónicos de tecnología de punta que deberá instalar al interior de los Establecimientos junto con el sistema (telefonía ip, mediante tarjeta inteligente y clave digital con asignación de códigos), equipos de computo y toda la demás infraestructura técnica, logística y humana para la eficiente prestación del servicio. Tan gigantesca inversión y a fin de garantizar el mantenimiento de la ecuación económica del contrato que le asiste al prestador del servicio, es indispensable que durante la ejecución del contrato, éste pueda recuperar su inversión y obtener utilidades, derechos consagrados en el artículo 5º de la Ley 80 de 1993, por lo que se considera que el término de duración de 6 años permite cumplir dicha finalidad.
- III. **LUGAR DE EJECUCIÓN:** Todos los Establecimientos que forman parte de las regionales. Para un mejor control en la prestación del servicio de telefonía y para tener reales niveles de comparación en la calidad técnica del servicio que se prestará, evitando su monopolización, es conveniente celebrar sendos contratos de intermediación en cada una de las regionales, con diferentes empresas prestadoras del servicio.
- IV. **TRANSFERENCIA DE TECNOLOGÍA:** Se recomienda consagrar en el respectivo contrato, la obligación del prestador del servicio de transferir en forma gratuita a cada uno de los Establecimientos al momento del vencimiento del contrato, los equipos de computo, los teléfonos públicos, la red y el software implementado que aporte para cumplir con el contrato.
- V. **CONDICIONES DE CUMPLIMIENTO:** El contrato debe incluir, entre otras obligaciones del prestador del servicio, todas las condiciones técnicas que se



Libertad y Orden

Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario **INPEC**

Ministerio del Interior y de Justicia

República de Colombia

consideren pertinentes para garantizar la calidad y seguridad del servicio de telefonía, así como también el deber de asumir de manera exclusiva las obligaciones derivadas de los contratos que éste tenga con los operadores de telecomunicaciones, igualmente las obligaciones de implementar el sistema en un determinado plazo, pagar en la proporción que se considere el consumo de los servicios públicos de que haga uso para prestar el servicio, pagar al **INPEC** durante los primeros 3 años de ejecución del contrato un 3% del valor de la facturación antes de IVA y un 5% durante los 3 años restantes en calidad de contraprestación por los servicios de intermediación que desarrollará el Instituto, así como las demás condiciones de cumplimiento que se estimen necesarias. Para determinar los referidos porcentajes se tuvo en cuenta que el valor correspondiente a los mismos afectara exclusivamente la utilidad del prestatario del servicio en una mínima parte, lo cual garantiza que dicho costo no se traslade al usuario del servicio y por ende, no lo encarezca injustamente.

SOPORTE TÉCNICO Y ECONÓMICO DEL VALOR ESTIMADO DEL CONTRATO

Por tratarse de un contrato atípico que no implica compromiso presupuestal para el **INPEC** ni erogación económica de su parte, dado que, quien debe incurrir en los gastos necesarios y en el pago de una contraprestación es la empresa prestadora del servicio, la determinación del valor del contrato está determinada por la contraprestación a que tiene derecho el Instituto por razón de la prestación de sus servicios de intermediación en el servicio de telefonía al interno, y traducida en los porcentajes de participación señalados en el acápite de condiciones de cumplimiento, es decir, sobre facturación antes de IVA.

Debido a que se trata de cuantía indeterminada, porque depende de un hecho futuro como es la facturación que se produzca durante la ejecución del contrato, para su determinación aproximada se procedió a calcularla tomando en cuenta la información a la que se pudo acceder y relativa al consumo de telefonía que realizan los internos, calculando un porcentaje de error por cuanto el servicio que actualmente se presta se desarrolla de manera incontrolada y desorganizada. Éste cálculo arrojó como resultado, que por promedio de Ingreso mensual en las regionales la facturación antes de IVA, no supera en promedio los \$ 10.628.731; al aplicar a dicho valor durante los primeros 3 años el porcentaje del 3% y durante los siguientes 3 años el porcentaje del 5%, nos arroja como resultado un valor de \$ 30.610.070 que comparado con el 10% de la menor cuantía vigente para el **INPEC** (año 2007) y equivalente a \$ 433.700.000.000.00, resulta inferior a dicho tope.



Nota: El cálculo anterior puede presentar un margen de error entre el 40 y 60 %, debido a que no fue posible contar con base de datos idónea y confiable en razón a que cada uno de los EPC, han venido manejando el Contrato del servicio de telefonía, con modalidad diferente, con condiciones contractuales distintas, porcentajes diferentes, con controles inadecuados e ineficientes, y además por si fuese poco no se manejan estadísticas de consumo real del minuto, ya que el prestatario del servicio, es quien ejerce control sobre el mismo a su libre albedrío, de las quejas y poca información que se tenía del año 2006, se pudo acceder con fundamento a la escasa información que se tiene.

ANÁLISIS DE RIESGOS DE LA CONTRATACIÓN Y DEL NIVEL DE EXTENSIÓN DE LOS MISMOS QUE DEBE AMPARAR EL PRESTADOR DEL SERVICIO

A fin de garantizar el cumplimiento y el pago de multas y sanciones, la calidad del servicio, las obligaciones laborales que le asisten al prestador del servicio y la responsabilidad civil por daños a terceros, se considera razonable exigir al prestador del servicio, garantía única de cumplimiento expedida por compañía aseguradora debidamente establecida para funcionar en Colombia, que ampare dichos riesgos en las siguientes cuantías:

CUMPLIMIENTO y pago de multas y sanciones, por un monto equivalente a \$250'000.000.

CALIDAD DEL SERVICIO: Por un monto equivalente a \$125'000.000.

SALARIOS, PRESTACIONES SOCIALES E INDEMNIZACIONES: Por un monto equivalente a \$250'000.000.

RESPONSABILIDAD CIVIL FRENTE A TERCEROS: Por un monto equivalente a \$250'000.000.

PROCEDIMIENTO PRECONTRACTUAL A SEGUIR

Con fundamento en el concepto jurídico solicitado a la Tradadista y Consultora en Contratación Estatal, Doctora **MARLENY SANDOVAL ROJAS**, y avalado por la Coordinadora del Grupo de Contratos del INPEC, se pudo determinar que el procedimiento contractual a seguir es aquel del que trata el **artículo 13 del Decreto 2170 del 2002** que determina en su parte pertinente que tratándose de contratos de prestación de servicios de apoyo a la gestión de la entidad como es el que se



celebrará entre el **INPEC** y el Prestador del Servicio de Telefonía materia de éstos estudios de conveniencia, no se requiere la obtención de más de una oferta; para mayor comprensión a continuación se transcribe dicho concepto en la parte que corresponde:

"... 1. Por tratarse de un **CONTRATO DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE INTERMEDIACIÓN Y DE APOYO A LA GESTIÓN DE LA ENTIDAD**; donde la parte contratante sería el **INPEC**, en su calidad de **intermediario**, y la parte contratista lo sería el **prestatario**, en su condición de **prestador del servicio de telefonía para los internos**, el procedimiento a seguir para la selección del contratista, es por la vía de la **CONTRATACIÓN DIRECTA** consagrada en el artículo 13 del Decreto 2170 de 2002, el cual determina que para la celebración de ésta clase de contratos, vale decir, de prestación de servicios de apoyo a la gestión de la entidad, **se procederá de igual forma** que para la celebración de contratos de prestación de servicios profesionales, ejecución de trabajos artísticos o desarrollo directo de actividades científicas o tecnológicas, señalando a su vez que la entidad estatal podrá contratar directamente con la persona natural o jurídica que esté en capacidad de ejecutar el objeto del contrato y que haya demostrado la idoneidad y experiencia directamente relacionada con el área de que se trate, **sin que sea necesario haber obtenido previamente varias ofertas**, de lo cual el ordenador del gasto deberá dejar constancia escrita.

2. Por otra parte, es importante precisar que si bien es cierto, el **INPEC** de manera válida y legal, puede celebrar el mencionado contrato de prestación de servicios de apoyo a la gestión de la entidad, consistente en la intermediación para la prestación del servicio telefónico a los internos sin necesidad de obtener previamente varias ofertas por virtud de lo consagrado en la aludida norma, no lo es menos, que en dicho proceso de contratación se encuentra obligado a cumplir con los demás aspectos que son comunes a las diversas clases de procedimientos contractuales consagrados en la Ley 80 de 1993, como son:

- 2.1. Elaboración de los análisis de conveniencia o estudios previos.
- 2.2. Solicitud de una oferta escrita, dada la complejidad del objeto contractual.
- 2.3. Evaluación de la oferta.
- 2.4. Celebración de contrato escrito, el cual debe contener, además de las regulaciones generales de cualquier contrato, las condiciones de cumplimiento de mismo incluyendo el detalle de los resultados esperados y la transferencia de tecnología a la entidad, en caso de ser procedente; aspectos estos que son propios de la naturaleza jurídica de los contratos de prestación de servicios de apoyo a gestión de la entidad, conforme lo determina el inciso final del artículo 13 del Decreto en mención.

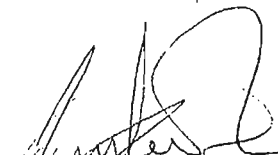


Adicionalmente, vale destacar, en relación con la contraprestación económica que recibiría el **INPEC** de parte del prestatario del servicio de telefonía por sus servicios de intermediación y consistente en un porcentaje de participación en la facturación antes de IVA, debe realizarse un cálculo de ese potencial ingreso y si el resultado del mismo no llegare a ser superior al 10% de la menor cuantía vigente para el **INPEC**, ello se constituiría en una razón más para celebrar el contrato de intermediación por vía de la contratación directa, sin necesidad de obtener más de una oferta por razón de lo consagrado en el parágrafo único del artículo 11 del Decreto 2170 de 2002. En caso contrario, es decir, si dicho cálculo arrojaré como resultado un valor superior al 10% de la menor cuantía, **no sería obstáculo para contratar directamente con una sola oferta**, debido a que se trataría de un contrato de prestación de servicios de apoyo a la entidad y que dada dicha naturaleza jurídica hace permisible legalmente esta clase de procedimiento contractual."

ANÁLISIS DEL MERCADO

Con el objetivo de analizar el mercado y determinar las personas a quienes se les cursaría invitación a presentar oferta para efectos de la prestación del servicio de telefonía a los internos reclusos en los Establecimientos del **INPEC**, en cumplimiento de lo normado en el artículo 13 del Decreto Reglamentario 855 de 1994, se ha conformado un directorio con personas que manifestaron su interés en prestar dicho servicio a la entidad, directorio que contiene el portafolio de cada una de ellas donde aparece identificado el interesado, su actividad, su domicilio y su experiencia. El análisis de cada uno de los portafolios de las personas registradas en dicho directorio y contenido en cuadro anexo que se adjunta, permitió identificar las empresas a quienes podría extenderseles invitación a presentar oferta, por contar con la capacidad para ejecutar el objeto del contrato, así: **CONSORCIO TELENACIONAL, TELPHIONIX, PREPACOL, SEMACON, GRECO COMUNICACIONES y AVITEL.**

Cordialmente,


Adolfo Carrillo
Abogado - Contratista
Secretaría General.
INPEC.